

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA**

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA
I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2014.



PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA

I USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, sadržana je u odredbama članka 2. stavak 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Plaće i druga materijalna prava pravosudnih dužnosnika u Republici Hrvatskoj, uređene su Zakonom o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 10/99, 25/00, 30/01, 59/01, 114/01, 116/01, 64/02, 153/02, 154/02, 17/04, 8/06, 142/06, 34/07, 134/07, 146/08, 155/08, 39/09, 155/09, 14/11, 154/11, 12/12, 143/12 i 100/14). Ovaj Zakon mijenjan je i dopunjavan više puta, a značajna intervencija u ovaj Zakon izvršena je 2009. godine („Narodne novine“, broj 39/09), kada je određeno da osnovicu za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Odredbom članka 4. stavak 1. važećeg Zakona propisano je da se plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika utvrđuju množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom za određenog dužnosnika, a prema stavku 2. istog članka osnovicu za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Nadalje, člankom 8. stavak 1. uređuju se pitanja vezana uz materijalne troškove na čiju naknadu pravosudni dužnosnici imaju pravo za vrijeme obnašanja pravosudne dužnosti, a stavak 2. istog članka propisuje da se na naknade iz stavka 1. primjenjuju propisi koji se odnose na te naknade za ostale korisnike državnog proračuna.

Odlukom i rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-4039/2009; U-I-25427/2009 i U-I-195/2010 od 18. srpnja 2014. godine („Narodne novine“, broj 100/14 od 18. kolovoza 2014. godine) pokrenut je postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 4. stavak 2. i članka 8. stavak 2. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika te su isti ukinuti.

Ustavni sud Republike Hrvatske je pri ocjenjivanju ustavnosti osporenih odredbi pošao od članka 3. (načelo vladavine prava), članka 4. (načelo diobe vlasti na zakonodavnu, izvršnu i sudbenu) i članka 118. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske (načelo samostalnosti i neovisnosti sudbene vlasti) te uzeo u obzir i međunarodne pravne standarde o uređenju plaća i naknada u pravosuđu.



Iz navedene odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske proizlazi da svi elementi plaće sudaca moraju biti određeni zakonom donesenim u demokratskoj parlamentarnoj proceduri na način koji poštuje bit jamstva stabilnosti sudačke funkcije, to jest pravilnog, stručnog i nepristranog provođenja pravde, pri čemu svi elementi sudačkih plaća moraju biti primjereni dostojanstvu sudačke profesije i teretu odgovornosti sudaca.

Ustavni sud Republike Hrvatske također navodi da se zahtjevi za određenošću i preciznošću pravne norme moraju smatrati sastavnim dijelom načela vladavine prava te utvrđuje da članak 8. stavak 2. navedenog Zakona ne precizira koji se propisi o naknadama materijalnih troškova, među onima koji važe za različite skupine korisnika državnog proračuna, primjenjuju na pravosudne dužnosnike.

Slijedom navedenog članak 8. stavak 2. važećeg Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, valjalo je precizirati te otkloniti mogućnost različitih tumačenja i eventualnih sporova.

Predloženim izmjenama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika također je izvršeno terminološko i nomotehničko usklađenje ovog Zakona s važećim propisima koji reguliraju ustrojstvo, djelokrug i nadležnost sudova i državnih odvjetništava te prava i obveze pravosudnih dužnosnika. Primjena članka 5. Zakona u 2015. i 2016. godini je odgođena s obzirom da projekcije državnog proračuna za ove godine ne predviđaju sredstva za isplatu dodataka na plaće pravosudnih dužnosnika koji obavljaju poslove rukovođenja ustrojstvenim jedinicama pravosudnih tijela.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba predloženog Zakona ne iziskuje osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske. Naime, osnovica za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika ostaje na razini utvrđenoj Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 1. travnja 2014. godine, a naknade po osnovi ostalih materijalnih prava sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika ostaju na razini na kojoj su im i do sada isplaćivane kao ostalim korisnicima državnog proračuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Polazeći od činjenice da članak 4. stavak 2. i članak 8. stavak 2. predmetnog Zakona uređuju vrlo važna pitanja (osnovice plaće pravosudnih dužnosnika i naknade materijalnih troškova na koje ti dužnosnici imaju pravo), Ustavni sud Republike Hrvatske odgodio je prestanak važenja ukinutih članaka do 15. prosinca 2014. godine. Stoga je Hrvatski sabor do tog roka dužan uskladiti zakonska rješenja za koji je Ustavni sud ocijenio da nisu u suglasnosti s Ustavom i pravnim stajalištima izraženima u citiranoj Odluci od 18. srpnja 2014. godine, pa se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 81/13) predlaže donošenje ovog Zakona po hitnom postupku.



**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA
I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA**

Članak 1.

U Zakonu o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 10/99, 25/00, 30/01, 59/01, 114/01, 116/01, 64/02, 153/02, 154/02, 17/04, 8/06, 142/06, 34/07, 134/07, 146/08, 155/08, 39/09, 155/09, 14/11, 154/11, 12/12, 143/12 i 100/14) u članku 1. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Pravosudni dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

1. u sudovima:

- predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga upravnog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga upravnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga trgovačkog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga trgovačkog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga prekršajnog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga prekršajnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednici županijskih sudova,
- suci županijskih sudova,
- predsjednici upravnih sudova,
- suci upravnih sudova,
- predsjednici trgovačkih sudova,
- suci trgovačkih sudova,
- predsjednici općinskih sudova,
- suci općinskih sudova,
- predsjednici prekršajnih sudova,



- suci prekršajnih sudova.

2. u državnim odvjetništvima:

- glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske,
- zamjenici glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske,
- ravnatelj Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta,
- zamjenici ravnatelja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta,
- županijski državni odvjetnici,
- zamjenici županijskih državnih odvjetnika,
- općinski državni odvjetnici,
- zamjenici općinskih državnih odvjetnika.“.

Članak 2.

Članak 2. briše se.

Članak 3.

U članku 4. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Osnovica za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika utvrđuje se u visini od 4.443,958 kuna bruto.“.

U stavku 3. točki 4. podtočka a) briše se.

U točki 5. podtočka a) briše se.

Članak 4.

Članak 8. mijenja se i glasi:

„Pravosudnim dužnosnicima pripada pravo na naknadu sljedećih materijalnih troškova:

1. naknada za odvojeni život od obitelji i naknada troškova putovanja u mjesto stanovanja obitelji u vrijeme tjednog odmora i državnih blagdana, kada pravosudni dužnosnik to pravo ostvaruje sukladno Zakonu o sudovima odnosno Zakonu o državnom odvjetništvu,
2. naknada troškova za službena putovanja i putne troškove u svezi s obnašanjem pravosudne dužnosti,
3. naknada troškova prijevoza na posao i s posla ako je dužnosniku mjesto rada različito od mjesta prebivališta odnosno boravišta.



Naknada za odvojeni život od obitelji iz stavka 1. točke 1. ovog članka priznaje se pravosudnom dužnosniku u iznosu od 1.000,00 kuna mjesečno odnosno 500,00 kuna mjesečno kada je pravosudnom dužnosniku osiguran smještaj na teret državnog proračuna. Troškovi putovanja u mjesto stanovanja obitelji u vrijeme tjednog odmora i državnog blagdana iz stavka 1. točke 1. ovog članka priznaju se pravosudnom dužnosniku u visini cijene putne karte za prijevoz najkraćim putem i najekonomičnijim sredstvom javnog prijevoza.

Pravo na naknadu troškova za službena putovanja i putne troškove u svezi s obnašanjem pravosudne dužnosti pravosudnog dužnosnika iz stavka 1. točke 2. ovog članka obuhvaća dnevnicu, prijevozne troškove i troškove noćenja, a pravosudni dužnosnik ostvaruje ih kao državni službenik u pravosudnom tijelu.

Pravosudni dužnosnik čije je mjesto rada različito od mjesta prebivališta odnosno boravišta pravo na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla iz stavka 1. točke 3. ovog članka ostvaruje kao državni službenik u pravosudnom tijelu.“.

Članak 5.

U članku 9. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Rješenja odnosno akte o pravima iz članka 8. ovog Zakona donosi čelnik pravosudnog tijela.“.

Članak 6.

Odredbe članka 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 10/99, 25/00, 30/01, 59/01, 114/01, 116/01, 64/02, 153/02, 154/02, 17/04, 8/06, 142/06, 34/07, 134/07, 146/08, 155/08, 39/09, 155/09, 14/11, 154/11, 12/12, 143/12 i 100/14) neće se primjenjivati u 2015. i 2016. godini.

Članak 7.

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Odluka o visini osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 31/14).

Članak 8.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 15. prosinca 2014. godine.



O B R A Z L O Ž E N J E

Članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 1. stavak 2. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika radi usklađivanja s odredbama članka 4. važećeg Zakona. Naime, u članku 4. određeni su koeficijenti za izračun plaća svih pravosudnih dužnosnika, pa tako i za predsjednike i suce upravnih sudova te ravnatelja i zamjenike ravnatelja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, koji u članku 1. nisu bili navedeni. U preostalom dijelu članak je nomotehnički usklađen s važećim zakonima koji uređuju ustrojstvo, djelokrug i nadležnost pravosudnih tijela (Zakon o sudovima i Zakon o državnom odvjetništvu). Radi jasnoće i preglednosti odredbe stavak 2. Zakona izmijenjen je u cijelosti.

Članak 2.

Ovim člankom briše se članak 2. Zakona, koji upućuje na odgovarajuću primjenu članka 20. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. S obzirom da su prava i dužnosti pravosudnih dužnosnika cjelovito regulirana Zakonom o sudovima i Zakonom o državnom odvjetništvu, ne postoji potreba za upućivanjem na primjenu Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Naime, upućivanjem na članak 20. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika pravosudnim dužnosnicima zabranjuje se članstvo u upravnim i nadzornim odborima, dok se odredbe istovjetnog sadržaja nalaze se i u članku 91. stavak 2. Zakona o sudovima te članku 120. stavak 2. Zakona o državnom odvjetništvu.

Članak 3.

Ovim člankom izmijenjen je članak 4. stavak 2. Zakona na način da je visina osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika u visini od 4.443,958 kuna bruto propisana ovim Zakonom te je više ne određuje Vlada Republike Hrvatske odlukom, dok je stavak 3. usklađen s važećim odredbama Zakona o sudovima koje se odnose na Visoki upravni sud Republike Hrvatske.

Članak 4.

Ovim člankom izmijenjen je članak 8. Zakona na način da su u stavku 1. ovog članka navedene naknade materijalnih troškova na koje pravosudni dužnosnici ostvaruju pravo, i to: pravo na naknadu za odvojeni život od obitelji i naknadu troškova putovanja u mjesto stanovanja obitelji u vrijeme tjednog odmora i državnih blagdana, kada pravosudni dužnosnik to pravo ostvaruje sukladno Zakonu o sudovima odnosno Zakonu o državnom odvjetništvu, pravo na naknadu troškova za službena putovanja i putne troškove u svezi s obnašanjem pravosudne dužnosti i pravo na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla ako je mjesto rada dužnosnika različito od mjesta njegovog prebivališta odnosno boravišta. U stavcima 2., 3. i 4. ovog članka propisani su iznosi naknada i uvjeti pod kojima pravosudni dužnosnici ostvaruju navedena prava.

Pri tome je u stavku 2. ovog članka iznos naknade za odvojeni život od obitelji, kada pravosudni dužnosnik to pravo ostvaruje sukladno Zakonu o sudovima odnosno Zakonu o državnom odvjetništvu, preuzet iz Odluke o visini dnevnice za službeno putovanje u zemlji i visini naknade za državne dužnosnike, suce i druge pravosudne dužnosnike, te ostale zaposlene koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija prava nisu uređena



kolektivnim ugovorima („Narodne novine“, broj 117/12), dok se troškovi putovanja pravosudnog dužnosnika u mjesto stanovanja obitelji u vrijeme tjednog odmora i državnog blagdana priznaju u visini cijene putne karte za prijevoz najkraćim putem i najekonomičnijim sredstvom javnog prijevoza, koji su kriteriji već primijenjeni i u Pravilniku o naknadama troškova zbog posebnih uvjeta rada sudaca privremeno upućenih na rad u drugi sud („Narodne novine“, broj 38/14).

Pravo na naknadu troškova za službena putovanja i putne troškove u svezi s obnašanjem pravosudne dužnosti i pravo na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla, ako je mjesto rada dužnosnika različito od mjesta njegovog prebivališta odnosno boravišta, u stavku 3. i 4. ovog članka pravosudnim dužnosnicima priznaje se kao i državnim službenicima u pravosudnim tijelima.

Članak 5.

Ovim člankom izmijenjen je izričaj članka 9. stavka 2. Zakona radi usklađivanja s odredbama članka 8. Zakona.

Članak 6.

Člankom 5. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika utvrđeno je pravo na dodatak na plaću dužnosnicima raspoređenim za zamjenike predsjednika sudova odnosno zamjenike čelnika drugih pravosudnih tijela ili suce koji obavljaju poslove predsjednika odjela odnosno voditelja odjela.

S obzirom da od donošenja Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika u državnom proračunu nisu bila osigurana sredstva za primjenu članka 5. Zakona te da projekcije državnog proračuna za 2015. i 2016. godinu, uvažavajući gospodarsku situaciju u zemlji, također ne predviđaju sredstva za isplatu dodataka na plaće pravosudnih dužnosnika koji obavljaju poslove rukovođenja ustrojstvenim jedinicama pravosudnih tijela, primjena članka 5. Zakona odgađa se u 2015. i 2016. godini.

Članak 7.

Ovim člankom propisuje se da stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Odluka o visini osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 31/14), a s obzirom da je osnovica za obračun plaće pravosudnih dužnosnika propisana ovim Zakonom.

Članak 8.

Ovim člankom određuje se stupanje na snagu ovog Zakona.



TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju plaće predsjednika i sudaca svih sudova, državnih odvjetnika i njihovih zamjenika, (u daljnjem tekstu: pravosudni dužnosnici).

Pravosudni dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

1. u sudovima:

- predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Upravnog suda Republike Hrvatske,
- suci Upravnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga trgovačkog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga trgovačkog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga prekršajnog suda,
- suci Visokoga prekršajnog suda,
- predsjednici županijskih sudova,
- suci županijskih sudova,
- predsjednici trgovačkih sudova,
- suci trgovačkih sudova,
- predsjednici općinskih sudova,
- suci općinskih sudova,
- predsjednici prekršajnih sudova,
- suci prekršajnih sudova.

2. u državnim odvjetništvima:

- državni odvjetnik Republike Hrvatske,
- zamjenici državnog odvjetnika Republike Hrvatske,
- županijski državni odvjetnici,



- zamjenici županijskih državnih odvjetnika,
- općinski državni odvjetnici,
- zamjenici općinskih državnih odvjetnika.

Članak 2.

Na pravosudne dužnosnike glede poslova koje pored pravosudne dužnosti smiju obavljati na odgovarajući način primjenjuju se odredbe članka 20. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine", br. 101/98. i 135/98.).

Članak 4.

Plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika utvrđuju se množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom za određenog dužnosnika.

Osnovicu za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Koeficijenti za izračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika jesu:

- | | |
|--|------|
| 1. a) predsjednik Vrhovnog suda Republike
Hrvatske | 7,86 |
| 2. a) Glavni državni odvjetnik Republike
Hrvatske | 7,86 |
| 3. a) ravnatelj Ureda za suzbijanje korupcije
i organiziranog kriminaliteta | 7,14 |
| 4. a) predsjednik Upravnog suda Republike
Hrvatske | 6,42 |
| b) predsjednik Visokog upravnog suda
Republike Hrvatske | 6,42 |
| c) predsjednik Visokog trgovačkog suda
Republike Hrvatske | 6,42 |
| d) predsjednik Visokog prekršajnog suda
Republike Hrvatske | 6,42 |



e)	suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske	6,42
f)	zamjenici Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske	6,42
5. a)	suci Upravnog suda Republike Hrvatske	5,70
b)	suci Visokog upravnog suda Republike Hrvatske	5,70
c)	suci Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske	5,70
d)	suci Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske	5,70
e)	zamjenici ravnatelja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	5,70
6. a)	predsjednici županijskih sudova iz članka 24. Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	5,80,
b)	predsjednici županijskih sudova	4,98
c)	predsjednici upravnih sudova	4,98
d)	predsjednici trgovačkih sudova	4,98
e)	županijski državni odvjetnici	4,98
7. a)	suci županijskih sudova iz točke 6.a) ovoga članka određeni za postupanje u kaznenim predmetima korupcije i organiziranog kriminaliteta	5,70,
b)	suci županijskih sudova	4,55
c)	zamjenici županijskih državnih odvjetnika	4,55
8. a)	suci trgovačkih sudova	3,54
b)	suci upravnih sudova	3,54
c)	predsjednici općinskih sudova	3,54



d) predsjednici prekršajnih sudova	3,54
e) općinski državni odvjetnici	3,54
9. a) suci općinskih sudova	3,11
b) suci prekršajnih sudova	3,11
c) zamjenici općinskih državnih odvjetnika	3,11

Predsjednici županijskih, općinskih i prekršajnih sudova, te županijski i općinski državni odvjetnici imaju pravo na povišeni koeficijent:

– u sudovima ili državnim odvjetništvima	
koji imaju 11 – 20 sudaca ili zamjenika za	0,14
– u sudovima ili državnim odvjetništvima	
koji imaju 21 – 50 sudaca ili zamjenika za	0,29
– u sudovima ili državnim odvjetništvima	
koji imaju 51 – 100 sudaca ili zamjenika za	0,43
– u sudovima ili državnim odvjetništvima	
koji imaju više od 100 sudaca	
ili zamjenika za	0,58

Članak 8.

Naknade materijalnih troškova na koje pravosudni dužnosnici imaju pravo jesu:

1. naknada za odvojeni život,
2. naknada troškova za službeno putovanje,
3. naknada troškova prehrane,
4. naknada troškova prijevoza na posao i s posla ako dužnosnik ne prebiva u mjestu sjedišta pravosudnog tijela.

Na naknade iz stavka 1. ovog članka primjenjuju se propisi koji se odnose na te naknade za ostale korisnike državnog proračuna.



Članak 9.

Rješenja o utvrđivanju plaće dužnosnika iz članka 4. i 5. ovoga Zakona donosi Ministarstvo pravosuđa.

Rješenje o pravu iz članka 8. točke 1. i 4., odnosno akt iz članka 8. točke 2. i 3. ovoga Zakona donosi čelnik pravosudnog tijela.

Protiv rješenja, odnosno akta iz stavka 1. i 2. ovoga članka može se podnijeti žalba Ministarstvu pravosuđa u roku od 15 dana od dana dostave.

